

# 布里奇顿 倡议



布里奇顿倡议：国际发展与气候金融体系改革

3.0版本

“我们身处极端气候之中，生活在受高温炙烤的地球上。为了扭转这一趋势，必须建立一个更具迅速反应、公平性和包容性的全球金融体系，以消除不平等问题，筹措资金促进气候转型，加速实现可持续发展目标。”

--巴巴多斯总理 米娅·阿莫·莫特利阁下

## 全球经济和金融体系持续

### 令我们感到失望。

令我们深感担忧的是，在全球可持续发展目标只能实现15%的情况下，世界上最贫穷国家的政府不得不将更多资源用于偿还债务，而非投入卫生、教育以及配套基础设施建设当中，这样的情况十分普遍。因此，在过去四年中，有1.65亿人已经陷入贫困；如今每十个人中就有一人每天的生活费不足2美元。

2023年，全球近地表平均温度相较于工业化之前时期基准高出1.45摄氏度。平均温度暂时突破了1.5摄氏度的临界值，并使得2024年成为有历史记录以来最热的一年。对那些最容易受到气候变化影响的国家而言，其影响尤为严重。这些国家共有45亿人口，其中半数生活在贫困之中。对此，我们不能再无动于衷，必须着手解决这一问题。我们迫切需要关注并顾及他们的呼声。

对支离破碎的体制进行小修小补无异于重新安排泰坦尼克号甲板上的座椅，这毫无意义。是时候采取行动，为民众和地球团结一致做出行动的时候了。

布里奇顿倡议于2022年提出，它推动了关于扩大资本流动和重塑融资体系以实现可持续发展目标和促进气候行动的讨论范式的转变。该倡议的覆盖面广泛，涵盖了“脆弱20国阿克拉-马拉喀什议程”“全球气候问题融资框架”的各项原则等。布里奇顿倡议不仅是交流数据的对话，而且是为全球数十亿人创造有尊严生活的规划。

该倡议已经取得一定进展。国际货币基金组织（IMF）设立了“韧性与可持续性信托”（RST）。20国集团承诺重新输送1000多亿美元的特别提款权（SDRs）。第28届联合国气候变化大会（COP28）设立“损失与损害基金”，首期承诺资金为7亿美元。多边开发银行（MDBs）加大支持债务转换。美洲开发银行（IADB）、世界银行和其他官方机构领导人将自然灾害条款纳入一系列新的以及现行的贷款协议中。亚洲开发银行通过改革资本充足率框架释放了1000亿美元额外贷款。非洲开发银行（AfDB）也正在通过私人投资者筹集混合资本来增加贷款。

世界银行已承诺通过多边投资担保机构将其担保能力提高两倍，同时其他担保提供者也在扩大当地货币发行量。在集合慈善基金的支持下，正在宣布货币对冲解决方案和早期项目管道设施。巴西作为20国集团（G20）轮值主席国，在任期间各国财政部长纷纷承诺探索对超高净值人士征税。

### 然而，这仍然远未达到所需水平

**我们还有诸多未竟之事。**全球推动不可持续债务重组的努力进展缓慢、被动且不充分。虽然多边开发银行改革取得良好势头，但距离全球解决气候危机和实现可持续发展目标所需的一年5000亿美元银行额外贷款的目标仍相距甚远。尽管私营部门的气候资金增长迅速，但主要集中在发达经济体用于减缓气候变化上。为使私人资本满足可持续发展特别是自然资源和适应性方面的需求，还有大量工作需要进行。国际金融机构更公平管理仍遥遥无期。虽然在扩大流动性支持方面取得了一些进展，但高利率与到期债务结合将导致未来三年不可持续的偿付压力。我们的贸易体系并未促进绿色和公正转型，并可能受到控制能源转型关键资源权益地缘政治紧张局势影响。

**中低收入脆弱国家**，包括小岛屿发展中国家，深切感受到气候问题所带来的剧烈影响。我们不能在解决发展问题和气候问题之间做出选择，它们是硬币的两面。

在新兴市场和发展中国家（EMDEs），每年需要1.8万亿美元用于应对气候危机和与自然有关的投资，

**同时还需要1.2万亿美元用于实现可持续发展目标。**预计国内资源将填补约9500亿美元的气候和自然资金缺口，而其余的8500亿美元必须由外部资源提供。**可以毫不夸张地说，提供多少资金、哪些国家能够获得资金以及以何种条件获得资金，关系到千百万人的生存和地球的福祉。**

必须支持发展中国家建立政策框架以**维护债务可持续性**，同时制定并实施有力计划，以促进**社会包容性、公平性、气候适应性和环境持续性发展**。为了实现国家自主的结构转型战略，并将其**引领至价值链上游**，这种支持必须通过官方发展援助和足够规模的发展融资来实现。

为此，**我们需要在力所能及的条件下提供融资**。这将使各国在投资自身未来方面就有拥有更大的财政空间。**我们必须投资全球公共产品（GPGs）**——包括适应和减缓气候变化、消除脆弱性和化解冲突、预防和应对疾病大流行、能源获取、食品和营养安全、土壤健康，水安全和获取、促进数字化、保护生物多样性和自然——日益认识到我们的社会与经济体之间的紧密联系。**我们必须寻找新的融资资源**，包括支持能源转型、适应性行动以及减少损失和损害的国际税收体制。这涉及到从全球化中受益最大的部门、碳和温室气体排量最多的国家以及税收贡献最少的国家中获得贡献。**我们需要一个运转良好的保险市场**作为前提条件，促进政府、企业、个人进行有利投资，无论是投资基础设施还是家庭。

# I. 我们必须改变游戏规则

1.

我们呼吁**国际金融机构**在其管理和决策中赋予发展中国家更广泛的参与权。

2.

我们敦促20国集团对《共同框架》进行改革，因为该框架远未能及时满足借款国的需求，包括采取积极主动的措施以防止国家违约，并在发生违约情况下确保所有债权人按照加速、有时限、透明和公平的方式履行合约。应出台足够有力的**债务免除措施**，以确保各国能够筹措资金用于发展并实现气候目标。

3.

我们敦促**国际货币基金组织/世界银行**改革其债务可持续性分析（DSA）框架中有关数据的**增长预测方式**，在以下几个方面进行优化：(i)更加准确地反映出对于适应措施、清洁能源和自然资源投资所产生影响，并将这些因素视为推动经济长期增长与提升复原力潜在驱动力；(ii)通过确定并推广具有可持续性的融资组合（例如，低成本、超长期债务以及针对低收入国家提供的补助金），用稳健财政手段来支撑实现气候变化与发展目标，并避免触碰到重要之债务可承受能力边界；(iii)同时提升更新后的增长预测模型的透明度。

4.

在推进这些改革措施的同时，我们敦促**信用评级机构**积极提高其方法透明度和一致性，以便市场参与者和发行者都能更好地预测评级结果。

5.

我们敦促**世界银行**及其他供资方将**气候脆弱性、自然资本、生物多样性保护需求**纳入其**优惠融资分配标准**，以解决许多国家仅依据人均国民总收入而被归类为不合格国家的不公平待遇问题。

6.

我们倡导设立一个**支持绿色和公正过渡的多边贸易体制**，其中包括确保碳边境调整机制不会对发展中国家造成不公平的处罚。我们呼吁各国**重启建设性对话**，探讨建立**普遍适用的碳定价机制**，并促进**高度诚信的碳交易市场**。

## II. 我们必须使经济具有抗冲击力

7. 我们敦促国际货币基金组织增强各国在复苏力方面的投资能力，包括通过多边开发银行重新分配特别提款权。我们呼吁国际货币基金组织及其利益相关方达成一致意见，同意新发行至少6500亿美元的特别提款权，以扩大多边开发银行的资产负债表，支持可持续发展目标和气候行动。

8. 我们敦促国际货币基金组织采取措施减少贷款成本，包括简化获取复原力和可持续性贷款（RSF）的流程，延长中期贷款的还款期限，使之与复原力和可持续性贷款机制相协调。

9. 加强灾备工作，确保在气候灾害发生后立即向所有气候脆弱国家提供流动资金支持和更大的缓冲空间：

- 1) 我们敦促国际货币基金组织增加对灾难遏制和救济信托基金的补充，拓展其资格评定标准范围，扩大快速信贷和快速融资工具适用的大型自然灾害范围，帮助各国应对气候变化冲击。
- 2) 我们敦促世界银行设立一个普遍适用的紧急融资工具，以优惠条件向所有脆弱国家提供支持。
- 3) 我们敦促所有债权人和公共、私人债权人在所有贷款工具中纳入自然灾害条款，并在其中避免使用一次性付款方式。
- 4) 我们敦促世界银行将自然灾害条款扩大至所有气候脆弱国家，并将粮食和健康危机纳入引发灾害的因素。
- 5) 我们敦促双边捐助方协助扩展和深化保险市场，包括为脆弱国家的关键资产建立资本化区域灾害风险池，并提供更多支持和工具以评估和管理气候风险。

### III. 我们必须大幅增加对可持续发展目标和气候行动的资金支持

10. 我们敦促新的和现有的捐助国，在世行国际开发协会（IDA）第21次会议上增加至少1,200亿美元，以实现到2030年将对IDA资金资助增加三倍的目标。

11. 我们还呼吁各国增加对现有纵向气候融资基金，包括绿色气候基金（GCF）的捐助，以提供必要的催化资金，促进减缓和适应投资的释放。

12. 我们敦促多边开发银行制定一项计划，每年额外提供3千亿美元可负担得起的长期（30-50年）融资，以支持可持续发展目标和适应行动，并扩大分配优惠融资的标准，将气候脆弱性纳入其中。

13. 我们敦促多边开发银行全面贯彻二十国集团资本充足率框架（CAF）的建议，大幅增加和改善贷款。我们呼吁多边开发银行的股东启动新一轮普遍增资，以确保其能够持续支持发展中国家实现其发展和气候目标。

14. 我们敦促多边开发银行、发展筹资机构和气候基金通过以下渠道，协助动员每年至少5000亿美元的私人资本，包括国际和国内资本，以支持气候行动和可持续发展目标：

- 1) 加强项目准备和早期股权投资，以建立一个可投资的项目管道。
- 2) 开发、推广和复制有效的风险分担和信用增级机制，包括担保以及其他混合融资工具。
- 3) 深化本地资本市场，拓展本地货币贷款规模并降低风险水平，优化外汇套期保值和流动性机制成本，强化区域开发银行的职能。
- 4) 与慈善事业机构合作，特别是在开发和推广前沿适应商业模式方面，并建设实施过渡能力和技能基础。
- 5) 通过创新且稳健的解决方案，应对日益严峻的无法投保资产挑战，并将避免成本货币化。

## 15.

我们倡议建立新的累进资金来源，以支持全球公共产品和应对损失与损害，并通过以下途径提供资金：

- 1) 对全球超高净值个人实施国际税收征收。
- 2) 重新利用有害补贴可行性探讨。
- 3) 对化石燃料公司实施暴利征税；对航空和航运等难以减少排放的行业征收排放税；同时，在全面遵守《联合国税务公约》的基础上推动国际金融交易，并建立一个真正具有包容性的税务谈判论坛。
- 4) 由慈善机构资助的GPG全球契约。

## 16.

我们敦促发达国家对损失与损害基金进行有意义的资本化和有效运作，以兑现到2030年将国际生物多样性融资增加至少每年300亿美元的承诺。

在接下来的18个月内，必须重视关键时刻和关键问题上所取得的进展。对于这一议程的推进至关重要。如果无法在2025年底之前实质性地推动该议程，那么将会付出难以想象的代价，不仅是生命、人民生活水平，还有我们的地球。

我们有责任在这个被誉为“家园”的星球上，为所有人建设一个充满尊严的世界。

**我们能够并且必须做得更出色**